

เลขที่ 1904 / 2556  
วันที่ 7 พ.ค. 2561  
เวลา 13.59

ก07 012

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต  
รับที่ 1741  
วันที่ 16 พ.ค. 2561  
เวลา 14.30 น.

# ที่ กค ที่ กค

ที่ กค (กวจ) ๐๕๐๕.๒/๐9๘๓๗๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหาหรือการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ (๓)  
เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ ศธ. ๐๕๑๖/ร ๑๓๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ มีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ จะดำเนินการโครงการของนักศึกษา โดยก่อนจบการศึกษา นักศึกษาจะต้องจัดทำโครงการซึ่งเป็นลักษณะการวิจัยขนาดเล็ก และการดำเนินการที่ผ่านมา นักศึกษาจะได้วงเงินเพื่อจัดซื้อวัสดุในการจัดทำโครงการ โดยนักศึกษาจะไปซื้อวัสดุที่ตนเองต้องการและนำไปเสร็จรับเงินมาตั้งเรื่องขอเบิกเงินจากคณะในวงเงินที่ตนเองได้รับ ซึ่งใบเสร็จรับเงินที่เกิดขึ้น นักศึกษาจะเก็บรวบรวมไว้หลายเดือนและขอตั้งเบิกในครั้งเดียว แต่เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ ทำให้บุคลากรของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่กล้าดำเนินการในรูปแบบเดิม เนื่องจากกลัวกระทำผิดกฎหมาย จึงเกิดความไม่สะดวกในการปฏิบัติงาน หากนักศึกษาต้องการใช้วัสดุอะไร นักศึกษาจะต้องจัดทำรายละเอียดของรายการวัสดุที่ต้องการใช้ ยื่นข้อเสนอต่อทางคณะเพื่อให้คณะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและจะต้องรอวัสดุที่จะใช้งานเป็นเวลานานพอสมควร ประกอบกับวัสดุสิ่งของที่ทางคณะได้จัดซื้อมาบางครั้งไม่ตรงกับความต้องการของนักศึกษา กรณีดังกล่าวจึงเป็นประเด็นปัญหาในการบริหารจัดการ การเรียนการสอนของ มหาวิทยาลัยฯ เป็นอย่างมาก ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือแนวทางการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าเมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๓๑ เป็นมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ตามพระราชบัญญัตินี้ และเป็นนิติบุคคล” และวรรคสอง บัญญัติว่า มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์มีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น” มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “รายได้ของมหาวิทยาลัย มีดังต่อไปนี้ (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี (๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้ทูลเกล้าฯ ถวายแก่มหาวิทยาลัย (๓) เงินกองทุนที่รัฐบาลหรือมหาวิทยาลัยจัดตั้งขึ้น และรายได้หรือผลประโยชน์จากกองทุนดังกล่าว (๔) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุงค่าตอบแทน เบี้ยปรับ ค่าบริการต่างๆ และเงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มหาวิทยาลัยเรียกเก็บตามอำนาจหน้าที่หรือที่ได้จากสัญญาต่างๆ ของมหาวิทยาลัย (๕) รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้จากการลงทุนหรือการร่วมลงทุน

/และ...

และจากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย (๖) รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้จากการใช้ที่ราชพัสดุหรือจัดหาประโยชน์ ในที่ราชพัสดุซึ่งมหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล ใช้ หรือจัดหาประโยชน์ รวมถึงที่ดินที่เป็นกรรมสิทธิ์ ของมหาวิทยาลัย (๗) รายได้หรือผลประโยชน์อื่น” และวรรคสี่ บัญญัติว่า “รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็น รายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น” จากการพิจารณาที่มาของรายได้ที่มหาวิทยาลัยฯ ได้รับ และเก็บไว้ใช้โดยไม่ต้อง ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ถือเป็นเงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามกฎหมาย ตามคำนิยาม “เงินงบประมาณ” ที่บัญญัติในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยฯ จึงถือเป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างฯ เมื่อมหาวิทยาลัยฯ ได้จัดสรรเงินทุนให้นักศึกษาเพื่อดำเนินการจัดทำโครงการ โดยนักศึกษา เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องการใช้ในการทำโครงการด้วยตนเอง จึงเป็นการจัดสรรเงินไปให้ ภาคเอกชน ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

เรียน รองอธิการบดีฝ่ายการคลัง (ผ่านผู้อำนวยการกองคลัง)  
เพื่อโปรดทราบ การตอบข้อหารือ การจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัด จ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มาตรา 7(3) ตามที่มหาวิทยาลัยฯ ได้ส่งหารือไปยัง กรมบัญชีกลาง ในประเด็นเรื่องของโครงการนักศึกษาที่ต้องจัดทำก่อนจบหลักสูตรการศึกษา ซึ่งเป็นงานวิจัยขนาดเล็กและได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตาม พรบ.จัดซื้อจัดจ้างฯ ปรากฏว่า เป็นประเด็นปัญหาในการปฏิบัติงานที่เกิดความไม่คล่องตัวในการดำเนินการ จึงได้หารือเพื่อ ขอแนวทางแก้ไข โดยทางคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ ได้ตอบข้อหารือมา ว่าเมื่อมหาวิทยาลัยฯ ได้จัดสรรเงินทุนให้นักศึกษาเพื่อดำเนินการจัดทำโครงการ โดย นักศึกษาเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องการใช้ในการทำโครงการด้วยตนเองนั้น เป็นการจัดสรรเงินไปให้ภาคเอกชน ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของ พรบ. จัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด ดังรายละเอียดข้างต้น และจะได้เวียนแจ้งทุกหน่วยงานได้ทราบ ต่อไป

ทราบและโปรดดำเนินการตามเสนอ



(รองศาสตราจารย์ ดร.สมชาย สุกษ์ทรงกุล)


รองอธิการบดีฝ่ายการคลัง

๕.๖ มี.ย. 2561



รักษาการในตำแหน่งหัวหน้างานพัสดุ

๕1 พ.ค. 61



ผู้อำนวยการกองคลัง  
21 พ.ค. 2561